

Заочный семинар

**с руководителями и работниками
государственных учреждений,
подведомственных исполнительным органам
государственной власти Иркутской области,
на тему:**

**«Меры дисциплинарной ответственности
за невыполнение требований
законодательства о противодействии
коррупции. Персональная
ответственность за несоблюдение
обязательных требований,
ограничений и запретов»**

**Управление по профилактике
коррупционных и иных
правонарушений**



Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции. Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов

На сегодняшний день на законодательном уровне не установлен конкретный перечень обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции, распространяющий свое действие на руководителей и сотрудников учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» **все организации и учреждения независимо от организационно-правовой формы обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.**

МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ, ПРИНИМАЕМЫЕ В ОРГАНИЗАЦИИ, МОГУТ ВКЛЮЧАТЬ:

1. определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

2. сотрудничество организации с правоохранительными органами

3. разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации

4. принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации

5. предотвращение и урегулирование конфликта интересов

6. недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

**СПОСОБЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ
СОБЛЮДАТЬ ОТДЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И
ОБЯЗАННОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В ЦЕЛЯХ
ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ:**

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ К
ТРУДОВОМУ ДОГОВОРУ**

ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ

ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), **организацией могут быть приняты следующие локальные нормативные акты:**

- кодекс этики и служебного поведения работников организации;
- положение о конфликте интересов, декларация о конфликте интересов;
- порядок сообщения о получении подарка;
- и др.



ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

— это вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры (дисциплинарное взыскание), применяемые работодателем к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного проступка.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.



Однако в соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:



К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по следующим основаниям (часть 1 статьи 81 ТК РФ):

п. 5

– неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

п. 6

– однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей;

п. 7

– совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;

п. 9

– принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;

п. 10

– однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей.

В соответствии с Методическими рекомендациями вышеуказанные меры дисциплинарной ответственности могут быть применены в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником подведомственного учреждения по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.



ПЕРСОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Персональная ответственность – это закрепленная нормативным правовым или локальным актом индивидуальная ответственность лица за осуществление действий (бездействие) и принятие соответствующих решений (уклонение от их принятия) в рамках предоставленных ему полномочий.

Персональная ответственность возлагается посредством издания соответствующего приказа и закрепления в нем конкретного лица, ответственного за определенные мероприятия или работу.

Персональная ответственность действует на условиях и под страхом привлечения к ответственности:

гражданско-
правовой

дисциплинарной

административной

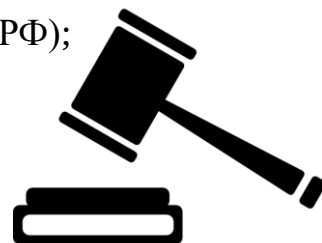
уголовной

*Например, в положениях об антикоррупционной политике отдельных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области предусмотрено, что **сотрудники несут персональную ответственность за несоблюдение требований антикоррупционной политики.***

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

К преступлениям коррупционной направленности, субъектом которых может быть руководитель или работник государственного учреждения, относятся противоправные деяния, связанные с:

- присвоением или растратой (ст. 160 УК РФ);
- коммерческим подкупом (ст. 204 УК РФ);
- посредничеством в коммерческом подкупе (ст. 204.1 УК РФ);
- мелким коммерческим подкупом (ст. 204.2 УК РФ),
- дачей взятки (ст. 291 УК РФ),
- посредничеством во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ),
- мелким взяточничеством (ст. 291.2 УК РФ)
- и др.



За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие **виды наказаний**: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как:



– мелкое хищение, совершенное путем присвоения или растраты (ст. 7.27 КоАП РФ);

– нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.30 КоАП РФ);

– незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (ст. 19.29 КоАП РФ);

– и др.

За совершение указанных административных правонарушений коррупционной направленности могут устанавливаться следующие **административные наказания**: административный штраф, административный арест, обязательные работы.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОВЫХ НОРМ



Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают **деликтные обязательства** (обязательства вследствие причинения вреда).

Кроме того, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» **лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами**

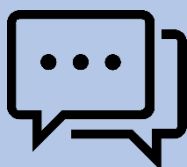
(далее – заинтересованные лица), признаются руководителем (заместителем руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.



В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:



Лицо обязано сообщить о своей заинтересованности соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя до момента принятия решения о заключении сделки



Сделка должна быть одобрена соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя

Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением вышеуказанных требований, **может быть признана судом недействительной.** Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией **ответственность в размере убытков,** причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.



Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что каждый руководитель и сотрудник учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, несет персональную ответственность за совершение правонарушений коррупционного характера. Отсутствие в законодательстве Российской Федерации конкретного перечня обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции для сотрудников указанных учреждений не исключает возможность применения гражданско-правовой, дисциплинарной, административной или уголовной ответственности при наличии соответствующих оснований.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и
иных правонарушений

С.Б. Юзвак